

"Утверждаю"  
Главный врач СПб ГБУЗ ГПБ№7

\_\_\_\_\_

Палкин Ю.Р.

**Протокол комиссии  
СПб ГБУЗ ГПБ№7 № 2**

**Санкт-Петербург**

**14.11.2022 года**

Время начала заседания 09:30

Время окончания заседания 10:15

В целях реализации антикоррупционной политики по устранению (минимизации) возможных коррупционных проявлений в деятельности СПб ГБУЗ ГПБ№7 проведено заседание постоянно действующей комиссии по противодействию коррупции и урегулированию конфликта интересов в СПб ГБУЗ ГПБ№7 в составе:

Председатель комиссии: главный врач

Палкин Ю.Р.

Члены комиссии:

Заместитель председателя зам. главного врача по мед. части

Фаддеев Д.В.

Зав. ГПТЦ

Демьяненко А.М.

Главный бухгалтер

Аристархова Т.А.

Заместитель главного врача по хоз. вопросам

Гималетдинова Н.А.

Начальник отдела закупок

Семенов Д.В.

Экономист

Лобанова Е.А.

Специалист по кадрам

Нестерова Е.А.

Секретарь комиссии: главная мед. сестра

Герцек Е.Е..

При участии юриста ООО «Юридической фирмы «Догма-СПб» Симоновой Е. И.

**Тема: «Коррупция в здравоохранении. Противодействие коррупции в СПб ГБУЗ ГПБ№7».**

Место проведения: конференц-зал ГПБ№7

Время – 45 минут

Доклад главного врача СПб ГБУЗ ГПБ №7 Палкина Ю.Р. – 15 минут

Доклад юриста ООО «Юридическая фирма «Догма-СПб» Симановой Е.И. – 30 минут

1. Доклад главного врача СПб ГБУЗ ГПБ №7 Палкина Ю.Р.:

сделаны основные акценты на необходимость профилактики коррупционных нарушений гражданами РФ и сотрудниками СПб ГБУЗ ГПБ №7. Конкретизированы ситуации и алгоритм поведения работниками при угрожающей ситуации в плане нарушения антикоррупционного законодательства Российской Федерации.

2. Доклад юриста ООО «Юридическая фирма «Догма-СПб» Симановой Е.И. на тему: «Коррупция в здравоохранении».

В докладе рассмотрены следующие разделы:

**1. Понятие коррупции в сфере здравоохранения**

Коррупция – негативное социальное явление, которое имеет сложную, многоуровневую структуру и проявляется в разнообразных формах. Коррупция не сводится к одной лишь даче взятки, но также представлена различными преступлениями и правонарушениями корыстного характера, совершенными с использованием служебного положения. Наиболее опасные ее проявления предусмотрены Уголовном кодексе РФ (далее – УК РФ) в качестве коррупционных преступлений, образующих на статистическом уровне относительно массовое негативное социально-правовое явление, именуемое коррупционной преступностью (взятничество, злоупотребление должностными полномочиями, незаконное участие в предпринимательской деятельности, служебный подлог, коммерческий подкуп и др.).

Применительно к сфере здравоохранения коррупцию иногда определяют как «социальное явление, заключающееся в корыстном использовании служебного положения представителем сферы здравоохранения для личного обогащения». Однако следует обратить внимание, что при коррупции в медицине используется не только непосредственно служебное положение, но и основанные на нем авторитет, возможности и связи.

Это негативное социальное явление порождает несправедливое распределение и расходование бюджетных средств, ухудшение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, рост социального неравенства. Основная опасность коррупции заключается в ее негативном влиянии на основы государственного устройства, реализацию прав и свобод человека и гражданина, развитие демократических институтов общества. Неслучайно Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента РФ от 02.07.2021 № 400, относит предупреждение и пресечение преступлений коррупционной направленности к приоритетным задачам, необходимым для достижения целей обеспечения государственной и общественной безопасности.

Факты мошенничества и обогащения за счет государственных средств в области здравоохранения, несомненно, самым серьезным образом влияют на качество медицинских услуг, но есть и более серьезные последствия. Например, вследствие коррумпированности лиц, отвечающих за безопасность хранения и распространения наркотических препаратов, с каждым годом фиксируется все больше случаев хищения сильнодействующих психотропных и наркотических препаратов работниками медицинских учреждений. Немедицинское потребление наркотических и психотропных средств неуклонно растет, что влечет за собой рост и развитие структур наркорынка, преступлений, совершаемых на этой почве и вовлечение в преступную деятельность молодежи. Прервать подобное развитие событий может только совершенствование системы правоохранительных органов по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, установление жесткого контроля, а также серьезные наказания за нарушение установленных законом правил.

Среди видов коррупции в здравоохранении рассматриваются следующие: растрата и расхищение средств, выделенных на здравоохранение, или доходов, полученных за счет платежей со стороны потребителей; коррупция в платежных системах; коррупция в системе поставок лекарственных препаратов; коррупция в сфере государственных закупок.

Наиболее типичной формой коррупции, имеющей место непосредственно в медицинских организациях (так называемая «бытовая коррупция»), является взятничество. Среди самых распространенных коррупционных ситуаций следующие:

- *получение листка временной нетрудоспособности и разнообразных справок*: о негодности к военной службе, о годности к управлению транспортными средствами, о допуске к выполнению тех либо иных работ, о разрешении заниматься тем или иным видом спорта, об освобождении от физкультуры;

- *качественное проведение операции пациенту* (т.е. не «как всем», а с индивидуальным подходом). В этом случае пациенту гарантируется качественный дооперационный и послеоперационный уход, применение лучших медицинских препаратов, шовных и перевязочных материалов;

- *подтверждение либо сокрытие тех или иных медицинских фактов* (чаще всего - побоев и иных телесных повреждений);

- *выписка «нужного» рецепта*;

- *искажение истинной причины смерти* (размеры подобных взяток являются одними из самых крупных в медицине, поскольку во многих случаях имеют непосредственное отношение к совершению преступлений);

- *досрочная выписка пациента из больницы либо наоборот - продление нахождения пациента в больнице;*

- *вымогательство или согласие на получение незаконного вознаграждения за услуги, официально оказываемые бесплатно.*

## 2. **Виды коррупции в сфере здравоохранения**

Среди видов коррупции в здравоохранении рассматриваются следующие: растрата и расхищение средств, выделенных на здравоохранение, или доходов, полученных за счет платежей со стороны потребителей; коррупция в платежных системах; коррупция в системе поставок лекарственных препаратов; коррупция в сфере государственных закупок.

Наиболее типичной формой коррупции, имеющей место непосредственно в медицинских организациях (так называемая «бытовая коррупция»), является взяточничество. Среди самых распространенных коррупционных ситуаций следующие:

- *получение листка временной нетрудоспособности и разнообразных справок:* о негодности к военной службе, о годности к управлению транспортными средствами, о допуске к выполнению тех либо иных работ, о разрешении заниматься тем или иным видом спорта, об освобождении от физкультуры;

- *качественное проведение операции пациенту* (т.е. не «как всем», а с индивидуальным подходом). В этом случае пациенту гарантируется качественный дооперационный и послеоперационный уход, применение лучших медицинских препаратов, шовных и перевязочных материалов;

- *подтверждение либо сокрытие тех или иных медицинских фактов* (чаще всего - побоев и иных телесных повреждений);

- *выписка «нужного» рецепта;*

- *искажение истинной причины смерти* (размеры подобных взяток являются одними из самых крупных в медицине, поскольку во многих случаях имеют непосредственное отношение к совершению преступлений);

- *досрочная выписка пациента из больницы либо наоборот - продление нахождения пациента в больнице;*

- *вымогательство или согласие на получение незаконного вознаграждения за услуги, официально оказываемые бесплатно.*

## 3. **Коррупция в сфере государственных закупок**

Одним из «типичных» видов коррупции в системе здравоохранения является коррупция в сфере государственных закупок. Вовлеченность в различные сговоры, взяточничество и получение «откатов» в сфере государственных закупок приводит к переплатам за получаемые товары и услуги или к невозможности обеспечения качества, обусловленного контрактами для таких товаров и услуг. Также расходы больниц могут включать значительные затраты на капитальное строительство и приобретение дорогостоящего оборудования.

Государственные закупки (госзакупки) – это предложения, заказы от государства на выполнение определенных работ, оказание услуг или поставку товаров. Система госзакупок подразумевает «соревнование» (конкурс) между компаниями, которые борются за получение права выполнить тот или иной заказ с целью выгоды для себя и удовлетворения государственных и муниципальных нужд.

Нарушения в сфере государственных закупок могут быть связаны:

- с начальной ценой контракта;
- изменениями его условий;
- приемкой фактически невыполненных работ;
- ограничением конкуренции;
- выставлением необоснованных критериев оценки.

Самыми же распространенными схемами злоупотреблений (как со стороны заказчиков-медицинских учреждений, чиновников, так и со стороны участников) являются:

Схема 1. Откат – это определённая сумма, которая выплачивается участником, выигравшим закупку на государственный контракт, лицу или лицам, который (-е) повлиял (-и) на заключение с данным участником этого контракта (обеспечило его победу в закупке). Обычно размер отката составляет определённый процент от стоимости контракта.

Схема 2. Махинации с заявками на участие в закупке - при реализации данной схемы в закупках выигрывает заранее выбранный претендент. Бывает, что в манипуляциях участвуют некоторые или все участники закупки без ведома сотрудников заказчика. Сговор участников, который может повлечь отказ от участия в закупке либо отказ от конкуренции на закупке, обусловленный передачей части работ по госконтракту организации, которая откажется от подачи конкурентных предложений при проведении закупки.

Возможен также вариант, когда сотрудники, ответственные за проведение закупки, предоставляют «фавориту» доступ к закупочной документации до её официального распространения, благодаря чему у него оказывается больше времени на подготовку своей заявки по сравнению с другими претендентами.

Схема 3. Искусственное создание оснований для проведения госзакупки на неконкурентной основе, недобросовестное использование различий между разными формами проведения торгов (например, аукционом и конкурсом, так как проведение конкурса предполагает оценку его участников как с точки зрения ценовых критериев (кто предлагает лучшую цену), так и с точки зрения критериев неценовых в отсутствие их однозначных критериев (кто предлагает лучшие условия исполнения контракта), ввиду чего участник, предложивший самую большую цену, может быть признан победителем закупки по баллам по неценовому критерию).

Схема 4: Установление заказчиком слишком коротких сроков на исполнение контракта - выполнение работ, поставку товара (тогда исполнение заказа становится возможным только при заранее обговоренной схеме с подготовленным поставщиком, который является участником коррупционной схемы);

Схема 5: установление неконкурентной цены, которая будет неинтересна иным организациям-участникам, кроме будущего победителя закупки-участника коррупционной схемы. Или установление неудобной схемы оплаты по контракту.

Данный перечень схем, разумеется, не является исчерпывающим. Суть каждой из них состоит в том, что участвующий в сговоре недобросовестный поставщик и (или) заказчик всегда извещен, каковы параметры закупки на самом деле. В любом случае нарушение предусмотренной законом процедуры осуществления гос. закупок отрицательно влияет на качество закупаемой продукции/оказываемых услуг, а как следствие – влечет снижение качества оказания медицинских услуг гражданам.

Кроме того, ограничение конкуренции в рамках закупочных процедур является отдельным нарушением положений Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ, что может привести к привлечению организации к административной ответственности в форме оборотных штрафов.

#### **4. Изменения в антикоррупционном законодательстве**

С 01.07.2022 вступили в силу изменения в Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», внесенные Федеральным законом от 11.06.2022 № 160-ФЗ «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Изменения:

- расширяется перечень лиц, которые принимают меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, путем включения в их число работников контрактной службы (статья 38 Федерального закона № 44-ФЗ дополнена частью 7);

- уточняется перечень лиц, которые не могут входить в состав комиссии по осуществлению закупок при осуществлении закупок в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ (ими с 01.07.2022 не могут быть: физические лица, которые были привлечены в качестве экспертов к проведению экспертной оценки извещения об осуществлении закупки, документации о закупке

(в случае, если Федеральным законом № 44-ФЗ предусмотрена документация о закупке), заявок на участие в конкурсе; физические лица, имеющие личную заинтересованность в результатах определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе физические лица, подавшие заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), либо состоящие в трудовых отношениях с организациями или физическими лицами, подавшими данные заявки, либо являющиеся управляющими организаций, подавших заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя); физические лица, являющиеся участниками (акционерами) организаций, подавших заявки на участие в закупке, членами их органов управления, кредиторами участников закупки; должностные лица органов контроля, указанных в части 1 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ, непосредственно осуществляющие контроль в сфере закупок);

- вводится обязанность члена комиссии по осуществлению закупок сообщить заказчику о возникновении обстоятельств, препятствующих нахождению в составе такой комиссии (часть 7 статьи 39 Федерального закона № 44-ФЗ дополнена соответствующим предложением);

- соотносятся понятия личной заинтересованности члена комиссии по осуществлению закупок с содержанием понятия, предусмотренным Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (статья 39 Федерального закона № 44-ФЗ дополнена частью 10).

## 5. Подарки

Ст. 575 Гражданского кодекса РФ содержит запрет на дарение, за исключением обычных подарков, стоимость которых не превышает 3000 рублей, работникам медицинских организаций гражданами, находящимися в них на лечении, содержании, супругами и родственниками этих граждан, от имени малолетних и граждан, признанных недееспособными, переданные их законными представителями.

В отношении медицинских работников и руководителей медицинских организаций дополнительное ограничение возможности получения подарков предусмотрено ст. 74 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», согласно которому указанные лица не вправе принимать в т.ч. подарки:

- от организаций, занимающихся разработкой, производством и (или) реализацией лекарственных препаратов, медицинских изделий;

- организаций, обладающих правами на использование торгового наименования лекарственного препарата;

- организаций оптовой торговли лекарственными средствами;

- аптечных организаций (их представителей, иных физических и юридических лиц, осуществляющих свою деятельность от имени этих организаций).

В случае нарушения этого запрета передача медицинскому работнику такого подарка может быть квалифицирована как взятка и влечь соответствующие последствия.

## 6. Ответственность за коррупционные преступления

Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» установлено, что граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства за совершение коррупционных правонарушений несут уголовную, административную, гражданско-правовую и дисциплинарную ответственность.

1. Уголовная ответственность - один из видов юридической ответственности, основным содержанием которого выступают меры, применяемые государственными органами к лицу в связи с совершением им преступления. Уголовная ответственность является формой негативной реакции общества на противоправное поведение и заключается в применении к лицу, совершившему преступление, физических, имущественных и моральных лишений, призванных предотвратить совершение новых преступлений.

К преступлениям коррупционной направленности относятся, из возможных в здравоохранении, следующие:

- Мошенничество (ст.159 УК РФ);
- Присвоение или растрата (ст.160 УК РФ);

- Коммерческий подкуп (ст.204 УК РФ);
- Злоупотребление должностными полномочиями (ст.285 УК РФ);
- Нецелевое расходование бюджетных средств (ст.285.1 УК РФ);
- Нецелевое расходование средств государственных внебюджетных фондов (ст.285.2 УК РФ);
- Превышение должностных полномочий (ст.286 УК РФ);
- Незаконное участие в предпринимательской деятельности (ст.289 УК РФ);
- Получение взятки (ст.290 УК РФ).

За преступления коррупционной направленности Уголовным кодексом Российской Федерации предусмотрены следующие виды наказаний:

- штраф;
- лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью;
- обязательные работы;
- исправительные работы;
- принудительные работы;
- ограничение свободы;
- лишение свободы на определенный срок.

2. Гражданско-правовая ответственность – вид юридической ответственности, содержанием которого является возложение предусмотренных законом или договором лишений имущественного характера на лицо, совершившее неправомерное действие. Установление гражданско-правовой ответственности за коррупционные правонарушения имеет место для того, чтобы юридические или физические лица, которые понесли ущерб в результате какого-либо коррупционного деяния, имели право возбудить производство в отношении лиц, несущих ответственность за этот ущерб, для получения компенсации.

Так, если совершенным коррупционным правонарушением причиняется имущественный ущерб, то возникают обязательства вследствие причинения вреда. Так, например, согласно ст. 1068 Гражданского кодекса РФ юридическое лицо либо гражданин возмещает вред, причиненный его работником при исполнении трудовых (служебных, должностных) обязанностей.

3. Дисциплинарная ответственность – это юридическая ответственность, наступающая за нарушение трудовой дисциплины и выражающаяся в наложении на работника, совершившего дисциплинарный проступок, дисциплинарного взыскания. Дисциплинарным проступком является неисполнение или ненадлежащее исполнение работником своих трудовых обязанностей или противоправное поведение работника.

Трудовое законодательство предусматривает три вида дисциплинарных взысканий (ст.192 Трудового кодекса РФ):

- замечание;
- выговор;
- увольнение.

Стоит помнить, что существование четырех различных видов ответственности, применяемых к физическим лицам за совершения коррупционных правонарушений, совершенно не исключает возможности привлечения одного и того же лица одновременно к нескольким видам (например, к уголовной, гражданской и дисциплинарной ответственности).

### **Решение Комиссии:**

1. Продолжить комплекс мер профилактики коррупционных правонарушений и дальнейшее доведение норм антикоррупционного законодательства Российской Федерации и их реализация в СПб ГБУЗ «Городская психиатрическая больница №7 имени академика И.П. Павлова» в соответствии с планом больницы.

Заместитель председателя зам.  
главного врача по мед. части

Фаддеев Д.В.

Зав. ГПТЦ

Демьяненко А.М.

Главный бухгалтер

Аристархова Т.А.

Заместитель главного врача по хоз. вопросам

Гималетдинова Н.А.

Начальник отдела закупок

Семенов Д.В.

Экономист

Лобанова Е.А.

Специалист по кадрам

Нестерова Е.А.

Секретарь комиссии: главная мед. сестра

Герцек Е.Е.