

"Утверждаю"
Главный врач СПб ГБУЗ ГПБ№7

Палкин Ю.Р.

**Протокол комиссии
СПб ГБУЗ ГПБ№7 № 1**

Санкт-Петербург

12.04.2021 года

Время начала заседания 10:00

Время окончания заседания 11:00

В целях реализации антикоррупционной политики по устранению (минимизации) возможных коррупционных проявлений в деятельности СПб ГБУЗ ГПБ№7 проведено заседание постоянно действующей комиссии по противодействию коррупции и урегулированию конфликта интересов в СПб ГБУЗ ГПБ№7 в составе:

Председатель комиссии: главный врач

Палкин Ю.Р.

Члены комиссии:

Заместитель председателя зам. главного врача по мед. части

Фаддеев Д.В.

Зав. ГПТЦ

Демьяненко А.М.

Главный бухгалтер

Аристархова Т.А.

Заместитель главного врача по хоз. вопросам

Гималетдинова Н.А.

Начальник отдела закупок

Семенов Д.В.

Экономист

Лобанова Е.А.

Специалист по кадрам

Нестерова Е.А.

Секретарь комиссии: главная мед. сестра

Герцек Е.Е.

При участии юриста юридической фирмы "Догма-СПб" Ядрышникова С.С.

Тема: «Коррупция: понятие, формы, причины коррупция в сфере здравоохранения, ответственность за коррупционные правонарушения. Повышение СПб ГБУЗ ГПБ№7 эффективности реализации информационно-пропагандистских мероприятий, в том числе с использованием ресурсов сети Интернет, направленных на формирование устойчивого неприятия проявления противоправного поведения».

Место проведения: конференц-зал ГПБ№7

Время – 45 минут

Доклад главного врача СПб ГБУЗ ГПБ №7 Палкина Ю.Р. – 15 минут

Доклад юриста ООО «Юридическая фирма «Догма-СПб» Ядрышникова С.С.– 45 минут

1. Доклад главного врача СПб ГБУЗ ГПБ №7 Палкина Ю.Р.: сделаны основные акценты на необходимость профилактики коррупционных нарушений гражданами РФ и сотрудниками СПб ГБУЗ ГПБ №7. Конкретизированы ситуации и алгоритм поведения работниками при угрожающей ситуации в плане нарушения антикоррупционного законодательства Российской Федерации.

2. Доклад старшего юриста ООО «Юридическая фирма «Догма-СПб» Ядрышниковой С.С. на тему: «Коррупция: понятие, формы, причины коррупции в сфере здравоохранения, ответственность за коррупционные правонарушения. Повышение СПб ГБУЗ ГПБ№7 эффективности реализации информационно-пропагандистских мероприятий, в том числе с использованием ресурсов сети Интернет, направленных на формирование устойчивого неприятия проявления противоправного поведения».

Из доклада следует:

согласно п.2.4 Протокола от 31.03.2020 №52 заседания Межведомственной комиссии по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге при Правительстве Санкт-Петербурга Комитету по здравоохранению необходимо организовать работу по повышению уровня правовой грамотности специалистов подведомственных учреждений, повышению учреждениями здравоохранения эффективности реализации информационно-пропагандистских мероприятий, в том числе с использованием ресурсов сети Интернет, направленных на формирование устойчивого неприятия проявления противоправного поведения.

Противоправное поведение представляет собой сознательное невыполнение предписаний законодательства, которое причиняет вред гражданам, обществу и за которое предусмотрена ответственность. Противоправное поведение может выражаться в форме сознательного невыполнения предписаний законодательства; нарушения правового запрета; невыполнения обязанностей, возложенных непосредственно законом, договором или актом применения права; злоупотребления правом.

КОРРУПЦИЯ (от. лат. *corrūptio* - подкуп) - общественно опасное явление в сфере политики или государственного управления, выражающееся в умышленном использовании своего служебного статуса для противоправного получения имущественных и неимущественных благ и преимуществ в любой форме, а равно подкуп этих лиц.

В Российской Федерации коррупция - понятие не уголовно-правовое, а социально-политическое и введено в оборот криминологами для обозначения преступлений и других правонарушений, подпадающих под признаки данного понятия. Легальная дефиниция такого явления, как коррупция, дана в Федеральном законе от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции». В соответствии со ст.1 данного Федерального закона под коррупцией понимается злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами.

ФОРМЫ КОРРУПЦИИ В СФЕРЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

В докладе Transparency International (международной организации по борьбе с коррупцией и исследованию уровня коррупции по всему миру) названы основные формы коррупции в сфере здравоохранения:

1. Растрата и расхищение средств, выделенных на здравоохранение, или доходов, полученных за счет платежей со стороны потребителей. Лекарства, а также другие ресурсы и оборудование медицинского назначения могут расхищаться для личного пользования, использования в частной практике или в целях дальнейшей перепродажи.
2. Коррупция в сфере государственных закупок. Вовлеченность в различные сговоры, взяточничество, получение «откатов» в сфере государственных закупок приводит к переплатам за получаемые товары и услуги или к невозможности обеспечить качество, обусловленное контрактами для таких товаров и услуг.
3. Коррупция в платежных системах. В этих случаях коррупционные действия могут включать подделку страховых документов; использование средств медицинских организаций в

интересах тех или иных привилегированных пациентов; выставление незаконных счетов страховым компаниям, государственным органам или пациентам за не оказанные услуги в целях максимизации доходов.

4. Коррупция в системе поставок лекарственных препаратов. Препараты могут расхищаться на различных уровнях системы распределения.

5. Коррупция в организациях, непосредственно предоставляющих медицинские услуги (т.е. бытовая коррупция), принимает иные формы. Так, самыми распространенными коррупционными ситуациями являются:

- за получение листка временной нетрудоспособности и разнообразных справок;
- за качественное проведение операции пациенту (т.е. не «как всем», а с индивидуальным подходом);
- за подтверждение либо сокрытие тех, или иных медицинских фактов (чаще всего побоев и иных телесных повреждений);
- за выписку «нужного» рецепта;
- за досрочную выписку пациента из больницы либо, наоборот, за продление нахождения пациента в больнице.

Таким образом, можно заметить, что коррупция в сфере здравоохранения принимает разнообразные формы, чем наносит колоссальный ущерб государству, качеству оказываемых медицинских услуг, и, конечно, гражданам, нуждающимся в медицинской помощи.

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА КОРРУПЦИОННЫЕ ПРЕСТУПЛЕНИЯ В СФЕРЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» установлено, что граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства за совершение коррупционных правонарушений несут уголовную, административную, гражданско-правовую и дисциплинарную ответственность.

1. Уголовная ответственность - один из видов юридической ответственности, основным содержанием которого выступают меры, применяемые государственными органами к лицу в связи с совершением им преступления. Уголовная ответственность является формой негативной реакции общества на противоправное поведение и заключается в применении к лицу, совершившему преступление, физических, имущественных и моральных лишений, призванных предотвратить совершение новых преступлений.

Нормативным правовым актом, устанавливающим уголовную ответственность, является Уголовный кодекс Российской Федерации.

В соответствии с Указанием Генпрокуратуры России № 52-11 и МВД России № 2 от 15.02.2012 «О введении в действие перечней статей Уголовного кодекса Российской Федерации, используемых при формировании статистической отчетности», к преступлениям коррупционной направленности относятся, из возможных в здравоохранении:

1. Мошенничество (ст.159 УК РФ);
2. Присвоение или растрата (ст.160 УК РФ);
3. Коммерческий подкуп (ст.204 УК РФ);
4. Злоупотребление должностными полномочиями (ст.285 УК РФ);
5. Нецелевое расходование бюджетных средств (ст.285.1 УК РФ);
6. Нецелевое расходование средств государственных внебюджетных фондов (ст.285.2 УК РФ);
7. Превышение должностных полномочий (ст.286 УК РФ);
8. Незаконное участие в предпринимательской деятельности (ст.289 УК РФ);
9. Получение взятки (ст.290 УК РФ).

Как отмечается в Постановлении Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 09.07.2013 №24 «О судебной практике по делам о взяточничестве и об иных коррупционных преступлениях», среди коррупционных преступлений наиболее распространенным и опасным является взяточничество. Оно посягает на основы государственной власти, нарушает

нормальную управленческую деятельность государственных и муниципальных органов и учреждений, подрывает их авторитет, деформирует правосознание граждан, создавая у них представление о возможности удовлетворения личных и коллективных интересов путем подкупа должностных лиц, препятствует конкуренции, затрудняет экономическое развитие.

Субъектом взятки являются должностные лица - лица, постоянно, временно или по специальному полномочию осуществляющие функции представителя власти, либо выполняющие организационно-распорядительные, административно-хозяйственные функции в государственных органах, государственных и муниципальных учреждениях.

Как объясняет Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 16.10.2009 № 19 «О судебной практике по делам о злоупотреблении должностными полномочиями и о превышении должностных полномочий» к организационно-распорядительным функциям относятся полномочия лиц по принятию решений, имеющих юридическое значение и влекущих определенные юридические последствия (например, по выдаче медицинским работником листка временной нетрудоспособности).

Предметом получения взятки являются деньги, ценные бумаги, иное имущество, в том числе изъятое из оборота или ограниченное в обороте (наркотические средства, психотропные вещества, оружие, боеприпасы и др.). Законом к предмету получения взятки отнесены также услуги имущественного характера (ремонт квартиры, строительство дачи) и имущественные права.

Взятки бывают 2 типов:

- взятка-подкуп (когда между тем, кто даёт, и тем, кто берёт взятку, есть предварительная договорённость);
- взятка-благодарность (когда взятка передаётся уже за совершённое должностным лицом действие или бездействие (законное или незаконное) без предварительной договорённости).

Примеры коррупционных преступлений из практики.

— *Апелляционное определение Верховного суда Республики Башкортостан от 22.04.2019 по делу № 33-8511/2019:*

Незаконные действия Б. выражались во внесении им заведомо ложных сведений в медицинскую карту амбулаторного больного Н., на основании которых последнему был выдан листок нетрудоспособности. Именно за совершение этих незаконных действий Б. получил взятку в виде стеклянной бутылки вина объемом 0,75 литра под названием "Алиготе Крымский погребок" стоимостью 300 руб. и коробки конфет "Родные просторы" весом в 235 грамм стоимостью 200 руб.

— *Определение Верховного Суда РФ от 17.02.2004 N 1-03/04:*

Начальник медицинского пункта - врач воинской части признан должностным лицом, несущим уголовную ответственность за получение взятки и превышение должностных полномочий.

Петров, являясь начальником медицинского пункта - врачом воинской части, в течение 2002 года, используя свое служебное положение, из корыстной заинтересованности неоднократно лично и через посредников получал взятки за совершение незаконных действий в пользу военнослужащих по призыву. В частности, Петров получил от рядового Г. 500 долларов США, от рядового Ч. и его отца - 25 тыс. руб., от матери рядового М. - 15 тыс. руб., от отца рядового Б. - 1 тыс. долларов США за создание видимости их болезненного состояния и предоставление им фиктивных свидетельств о болезни, на основании которых они признаны негодными к военной службе и уволены из Вооруженных Сил Российской Федерации.

За преступления коррупционной направленности Уголовным кодексом Российской Федерации предусмотрены следующие виды наказаний:

- штраф;
- лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью;
- обязательные работы;
- исправительные работы;

- принудительные работы;
- ограничение свободы;
- лишение свободы на определенный срок.

Одно из отягчающих обстоятельств – это вымогательство взятки. Под вымогательством взятки следует понимать не только требование лица дать взятку, сопряженное с угрозой совершить действия (бездействие), которые могут причинить вред законным интересам лица, но и заведомое создание условий, при которых лицо вынуждено передать указанные предметы с целью предотвращения вредных последствий для своих законных интересов (например, вымогательство будет в ситуации истребования денег под угрозой немедленной выписки из стационара пациента, нуждающегося в медицинской помощи).

В письме Минтруда России от 10.07.2013 № 18-2/10/2-3836 «Об Обзоре рекомендаций по осуществлению комплекса организационных, разъяснительных и иных мер недопущению должностными лицами поведения, которое может восприниматься окружающими как обещание дачи взятки или предложение дачи взятки либо как согласие принять взятку или как просьба о даче взятки» приводятся слова, выражения и жесты, которые могут быть восприняты окружающими как просьба (намеки) о даче взятки. Так, необходимо воздерживаться от употребления подобных выражений при взаимодействии с гражданами. К числу таких выражений относятся, например: "вопрос решить трудно, но можно", "спасибо на хлеб не намажешь", "договоримся", "нужны более веские аргументы", "нужно обсудить параметры", "ну что делать будем?" и т.д..

Из жестов может быть – ситуация, когда посетителя оставляют одного в кабинете, при этом открытым оставить ящик стола, папку с материалами, портфель (при этом могут быть подложены деньги).

Обсуждение определенных тем с представителями организаций и гражданами, особенно с теми из них, чья выгода зависит от решений и действий работников, может восприниматься как просьба о даче взятки. К числу таких тем относятся, например: низкий уровень заработной платы работника и нехватка денежных средств на реализацию тех или иных нужд; желание приобрести то или иное имущество, получить ту или иную услугу, отправиться в туристическую поездку; отсутствие работы у родственников работника; необходимость поступления детей работника в образовательные учреждения и т.д.

2. Гражданско-правовая ответственность – вид юридической ответственности, содержанием которого является возложение предусмотренных законом или договором лишений имущественного характера на лицо, совершившее неправомерное действие.

Установление гражданско-правовой ответственности за коррупционные правонарушения имеет место для того, чтобы юридические или физические лица, которые понесли ущерб в результате какого-либо коррупционного деяния, имели право возбудить производство в отношении лиц, несущих ответственность за этот ущерб, для получения компенсации.

Так, если совершенным коррупционным правонарушением причиняется имущественный ущерб, то возникают обязательства вследствие причинения вреда. Например, согласно ст. 1068 Гражданского кодекса РФ юридическое лицо либо гражданин возмещает вред, причиненный его работником при исполнении трудовых (служебных, должностных) обязанностей.

3. Дисциплинарная ответственность – это юридическая ответственность, наступающая за нарушение трудовой дисциплины и выражающаяся в наложении на работника, совершившего дисциплинарный проступок, дисциплинарного взыскания. Дисциплинарным проступком является:

- а) неисполнение / ненадлежащее исполнение работником своих трудовых обязанностей;
- б) противоправное поведение работника.

Трудовое законодательство предусматривает три вида дисциплинарных взысканий (ст.192 Трудового кодекса РФ):

- замечание;
- выговор;

— увольнение.

Стоит помнить, что существование четырех различных видов ответственности, применяемых к физическим лицам за совершения коррупционных правонарушений, совершенно не исключает возможности привлечения одного и того же лица одновременно к нескольким видам (например, к уголовной, гражданской и дисциплинарной ответственности).

Решение Комиссии:

1. Продолжить комплекс мер профилактики коррупционных правонарушений и дальнейшее доведение норм антикоррупционного законодательства Российской Федерации и их реализация в СПб ГБУЗ «Городская психиатрическая больница №7 имени академика И.П. Павлова» в соответствии с планом больницы.
2. Принять к сведению и довести до подчиненных информацию, что в России по-прежнему остается стабильно высокий уровень коррупции в сфере здравоохранения. По данным международных сообществ, прослеживается прямая зависимость уровня детской смертности от коррупции в стране. Отсутствие лекарств и распространение поддельных, не соответствующих стандартам лекарств приводят к страданиям пациентов и представляют прямую угрозу для их жизни. Коррупция напрямую подрывает доверие общественности к государственным институтам.
3. Обнаружение преступлений коррупционной направленности, в том числе в сфере здравоохранения, представляет определенную сложность, поскольку большинство из них относится к так называемым «двусторонним», то есть таким, где нет потерпевшего - стороны, заинтересованной в выявлении такого преступления и наказании виновных.
4. Для искоренения коррупции в сфере здравоохранения необходимо продолжить совершенствовать законодательство в сфере здравоохранения (включая введение правовых норм для защиты социальных прав врачей, медсестер, иных работников сферы здравоохранения).

Заместитель председателя зам.
главного врача по мед. части

Фаддеев Д.В.

Зав. ГПТЦ

Демьяненко А.М.

Главный бухгалтер

Аристархова Т.А.

Заместитель главного врача по хоз. вопросам

Гималетдинова Н.А.

Начальник отдела закупок

Семенов Д.В.

Экономист

Лобанова Е.А.

Специалист по кадрам

Нестерова Е.А.

Секретарь комиссии: главная мед. сестра

Герцек Е.Е.