

"Утверждаю"

Главный врач СПб ГБУЗ ГПБ№7

Палкин Ю.Р.



**Протокол комиссии  
СПб ГБУЗ ГПБ№7 № 2**

**Санкт-Петербург**

**15.11.2021 года**

Время начала заседания 10:00

Время окончания заседания 10:45

В целях реализации антикоррупционной политики по устранению (минимизации) возможных коррупционных проявлений в деятельности СПб ГБУЗ ГПБ№7 проведено заседание постоянно действующей комиссии по противодействию коррупции и урегулированию конфликта интересов в СПб ГБУЗ ГПБ№7 в составе:

Председатель комиссии: главный врач

Палкин Ю.Р.

Члены комиссии:

Заместитель председателя зам. главного врача по мед. части

Фалдеев Д.В.

Зав. ГПТЦ

Демьяненко А.М.

Главный бухгалтер

Аристархова Т.А.

Заместитель главного врача по хоз. вопросам

Гималетдинова Н.А.

Начальник отдела закупок

Семенов Д.В.

Экономист

Лобанова Е.А.

Специалист по кадрам

Нестерова Е.А.

Секретарь комиссии: главная мед. сестра

Герцек Е.Е.

При участии юриста ООО «Юридической фирмы «Догма-СПб» А. Ковылкова

Тема: «Коррупционные правонарушения в сфере госзакупок в учреждениях здравоохранения, их профилактика в СПб ГБУЗ ГПБ№7».

Место проведения: конференц-зал ГПБ№7

Время – 45 минут

Доклад главного врача СПб ГБУЗ ГПБ №7 Палкина Ю.Р. – 10 минут

Доклад юриста ООО «Юридическая фирма «Догма-СПб» Ковылкова А. – 20 минут

Доклад начальника отдела закупок Семенов Д.В. – 15 минут

1. Доклад главного врача СПб ГБУЗ ГПБ №7 Палкина Ю.Р.:

сделаны основные акценты на необходимость профилактики коррупционных нарушений гражданами РФ и сотрудниками СПб ГБУЗ ГПБ №7. Конкретизированы ситуации и алгоритм поведения работниками при угрожающей ситуации в плане нарушения антикоррупционного законодательства Российской Федерации.

2. Доклад юриста ООО «Юридическая фирма «Догма-СПб» Ковылкова А. на тему: «Коррупционные правонарушения в сфере госзакупок в учреждениях здравоохранения».

Из доклада следует следующее.

В настоящее время коррупция пронизывает абсолютно все сферы жизнедеятельности общества, в том числе и сферу здравоохранения. Коррупция в здравоохранении - это повторяющееся и находящееся в постоянном развитии комплексное негативное социально-правовое явление, которое выражается в корыстном использовании медицинскими работниками своего служебного положения в государственной (муниципальной) и частной системах здравоохранения.

Коррупция в системе здравоохранения в высокой мере обладает общественной опасностью, так как в результате коррупционных деяний ущемляются права людей на получение требуемой медицинской помощи. Многие расходные средства, препараты и прочее материально-техническое оборудование не доходят до граждан. Часто случается так, что пациенты самостоятельно вынуждены оплачивать определенные услуги, ущемляя себя в иных жизненно важных интересах.

Сегодня рассмотрим схему закупок медицинских изделий и оборудования, то есть сферу госзакупок.

Государственные закупки (госзакупки) – это предложения, заказы от государства на выполнение определенных работ, оказание услуг или поставку товаров. Система госзакупок подразумевает «соревнование» (конкурс) между компаниями, которые борются за получение права выполнить тот или иной заказ с целью выгоды для себя и удовлетворения государственных и муниципальных нужд. Система государственных закупок, в том числе бюджетными учреждениями, государственным, муниципальным унитарными предприятиями по общему правилу, регламентируется Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Нарушения в сфере государственных закупок связаны:

- с начальной ценой контракта;
- изменениями его условий;
- приемкой фактически невыполненных работ;
- ограничением конкуренции;
- выставлением необоснованных критериев оценки.

Пример 1: В Орле выявлены признаки коррупционной схемы при модернизации медицинской информационной системы - по итогам электронных аукционов государственные контракты на выполнение этих работ выиграла одна из белгородских фирм, но полученных бюджетных денег компания так и не отработала. «Оплата указанных контрактов на общую сумму более 65 млн. рублей была осуществлена за фактически невыполненные работы. Как на дату исполнения государственных контрактов, так и на настоящее время ни в одном из бюджетных учреждений здравоохранения Орловской области приобретенная в рамках госконтрактов медицинская информационная система в полном объеме не функционирует. По фактам злоупотребления должностными полномочиями, нецелевого использования и хищения бюджетных средств прокуратурой вынесено постановление о направлении материалов проверки в СУ СК РФ по Орловской области для решения вопроса об уголовном преследовании виновных в допущенных нарушениях должностных лиц».<sup>1</sup>

Пример 2. Ограничение конкуренции может осуществляться в том числе и при описании объекта закупки (закупаемого товара) – в закупочной документации указывается очень подробное описание характеристик конкретного товара одного производителя, не позволяя участникам предложить к поставке аналогичный товар, характеристики которого, соотношение цена/качество могут быть и лучше описанного в документации закупки.

Пример 3. При исполнении Контракта в допустимых законных рамках допускается увеличение объема поставки товара, оказания услуги, выполнения работы потребность в которых у Заказчика попросту отсутствует.

Пример 4. Нарушения с начальной (максимальной) ценой, к примеру, могут быть связаны с получением учреждением коммерческих предложений с завышенной ценой и/или

<sup>1</sup> <https://ogtrk.ru/novosti/69392.html>

ценой на товар с одними характеристиками для формирования начальной (максимальной) цены контракта закупки, но закупать фактически товар уже с отличными характеристиками, фактически более дешевый, но по завышенной начальной (максимальной) цене.

Пример 5. Прокуратура Балаклавского района проверила исполнение законодательства при проведении закупок в деятельности ГУП «Пансионаты Севастополя». Установлено, что коммерческая организация для участия в конкурсе по определению исполнителя услуг по трехразовому питанию по типу «шведский стол» в пансионате «Изумруд», а также для заключения соответствующего контракта государственному предприятию «Пансионаты Севастополя» предоставила подложные документы, на основании которых заключён государственный контракт на сумму более 24 млн. рублей. По материалам прокурорской проверки органом дознания возбуждено уголовное дело по ч. 3 ст. 327 УК РФ (использование заведомо подложного документа).

В сфере государственных закупок очень много проблем, связанных с завышением цен на выполнение поставленной задачи за счет имитации наличия и важности проведения тех или иных процедур. Часто это происходит из-за влияния структур выше (с организаций требуются проценты как плата за помощь в том, что они выиграли право на поставку товара, оказание услуг, выполнение работ). Тут возникает прямая зависимость медицинских учреждений и поставщиков медицинских изделий, ведь препараты могут расхищаться на различных уровнях системы распределения.<sup>2</sup>

Самыми же распространенными схемами злоупотреблений (как со стороны заказчиков-медицинских учреждений, чиновников, так и со стороны участников) являются:

Схема 1. Откат – это определённая сумма, которая выплачивается участником, выигравшим закупку на государственный контракт, лицу или лицам, который (-е) повлиял (-и) на заключение с данным участником этого контракта (обеспечило его победу в закупке). Обычно размер отката составляет определённый процент от стоимости контракта.

Пример: Следственным комитете сообщил о возбуждении уголовного дела по статьям о получении взятки (ст. 290 УК РФ) и даче взятки (ст. 291 УК РФ) в отношении губернатора Пензенской области Ивана Белозерцева «Взятки передавались за предоставление группе компаний «Биотэк» конкурентных преимуществ при заключении госконтрактов, связанных с оказанием услуг по приемке, контролю качества и сроков годности, хранению, отпуску и доставке лекарственных препаратов, изделий медицинского назначения, реактивов, закупаемых за счет бюджетных средств для нужд учреждений здравоохранения Пензенской области.» «Согласно сайту госзакупок, компания «Биотэк» активно участвует в поставках по тендерам. В прошлом году «Биотэк» занял третье место по объёму поставок государству, сказано на сайте.»<sup>3</sup>

Схема 2. Махинации с заявками на участие в закупке - при реализации данной схемы в закупках выигрывает заранее выбранный претендент. Бывает, что в манипуляциях участвуют некоторые или все участники закупки без ведома сотрудников заказчика. Сговор участников, который может повлечь отказ от участия в закупке либо отказ от конкуренции на закупке, обусловленный передачей части работ по госконтракту организации, которая откажется от подачи конкурентных предложений при проведении закупки.

Возможен также вариант, когда сотрудники, ответственные за проведение закупки, предоставляют «фавориту» доступ к закупочной документации до её официального распространения, благодаря чему у него оказывается больше времени на подготовку своей заявки по сравнению с другими претендентами.

Схема 3. Искусственное создание оснований для проведения госзакупки на неконкурентной основе, недобросовестное использования различий между разными формами проведения торгов (например, аукционом и конкурсом, так как проведение конкурса предполагает оценку его участников как с точки зрения ценовых критериев (кто предлагает лучшую цену), так и с точки

<sup>2</sup> <http://www.tendery.ru/forum/viewtopic.php?uid=123&f=521610&t=2046205>

<sup>3</sup> <https://iz.ru/1140086/ivan-petrov-evgeniia-pertceva-ekaterina-iasakova-liubov-lezhneva/otvetiat-za-piliuli-penzenskii-gubernator-zaderzhan-po-delu-o-korruptcii>;  
<https://rg.ru/2021/07/25/aleksandr-bastrykin-o-gromkih-rassledovaniiah-i-neobhodimosti-bolee-zhestkih-norm-v-sfere-goszakupok.html>

зрения критериев неценовых в отсутствие их однозначных критериев (кто предлагает лучшие условия исполнения контракта), ввиду чего участник, предложивший самую большую цену, может быть признан победителем закупки по баллам по неценовому критерию.

Схема 4: Установление заказчиком слишком коротких сроков на исполнение Контракта - выполнение работ, поставку товара (тогда исполнение заказа становится возможным только при заранее обговоренной схеме с подготовленным поставщиком, который является участником коррупционной схемы);

Схема 5: установление неконкурентной цены, которая будет неинтересна иным организациям-участникам, кроме будущего победителя закупки-участника коррупционной схемы. Или установление неудобной схемы оплаты по контракту.

Данный перечень схем, разумеется, не является исчерпывающим. Суть каждой из них состоит в том, что участвующий в сговоре недобросовестный поставщик и (или) заказчик всегда извещен, каковы параметры закупки на самом деле.

Однако, коррупционные правонарушения могут совершаться еще до момента непосредственного осуществления закупки – на этапе планирования, формирования потребности медицинского учреждения. На данном этапе злоупотребления сотрудниками медицинского учреждения и (или соответствующими чиновниками) возможны еще при заполнении заявки на поставку того или иного медицинского оборудования или лекарственного препарата, расчете потребности в лекарственных препаратах, медицинских изделий, при наличии коррупционного сговора с какой-либо медицинской организацией-поставщиком, производителем конкретного препарата. Что может привести к некорректному расчет потребности в препаратах (дефициту одних лекарственных препаратов, переизбытку других, неиспользуемых, потребность в которых отсутствует, а срок годности их неизбежно приближается к истечению), выделение средств на закупки сверх утвержденной потребности и без учета остатков уже имеющихся препаратов, медицинских изделий, не закупке лекарств, включенные в утвержденную сводную потребность в закупках. Последствия - не только неэффективное расходование бюджетных средств, но и оказание некачественной, несвоевременной, недоступной медицинской помощи населению.

Поскольку темы распространения новой коронавирусной болезни и борьбы с ней актуальны и сегодня, то отдельно немного затронем и противоправные действия, совершаемые в период борьбы с данным заболеванием.

«Дел, связанных с хищениями средств в области госзакупок масок, перчаток, антисептиков и антиковидного оборудования в 2021 году будет на 30% больше, чем в прошлом. Такой прогноз сделала глава Центрального совета «Комитета по противодействию коррупции» Марина Галюченко. Роста показателей также ожидают в Центре размещения госзаказа и Национальном антикоррупционном комитете.»

«В прошлом году такие закупки были признаны форс-мажорными, их разрешили делать у одного поставщика. Поэтому общественности сейчас очень сложно отследить – есть ли нарушения. В прошлом году их количество было огромным. В этом году показатель точно не снизится, а с учетом паники второй и третьей волн пандемии, которые пришлись на этот год, скорее всего и превысит прошлогодний»

Например, «сегодня маски стоили 8 рублей, а завтра — 17. Это давало возможность для злоупотребления. И тут есть истории, что кто-то, действительно, покупал за 17 рублей, а кто-то воровал» (указывая завышенную цену, получая откат).

Например, «В Москве мэрия хотела заказать масок на 175 млн рублей у компании, связанной с заместителем руководителя департамента городского имущества Правительства Москвы Алексеем Цуканом. Позже Департамент здравоохранения Москвы расторг контракт, но частично: остались вопросы к поставкам респираторов — в контракте их цена составляет 285 рублей, когда такие же в интернет-магазине стоят 25 рублей.»<sup>4</sup>

<sup>4</sup> <https://polit.ru/article/2020/05/01/corrcovid/>  
<https://covid19-raven.medium.com/%D0%BC%D1%8D%D1%80%D0%B8%D1%8F-%D0%BC%D0%BE%D1%81%D0%BA%D0%B2%D1%8B-%D1%80%D0%B0%D1%81%D1%82%D0%BE%D1%80%D0%B3%D0%BB%D0%B0->

Такие же вопросы уже возникали к ПЦР-тестам. «Была информация, что в ряде учреждений была ограниченная подача тестов, и непонятно куда списывались другие. То есть тебе давали 30 тестов, а проводили пять. А куда списывались другие? Ну, наверное, они попадали в торговые сети». Данные действия сотрудников медицинской организации фактически являются хищением.<sup>5</sup>

Вывод: Анализ наиболее заметных проявлений коррупции в здравоохранении позволяет выделить основную их причину - ненадлежащее исполнение должностных обязанностей как сотрудниками медицинских учреждений, так и чиновниками системы здравоохранения. Поэтому необходимо принятие комплекса мер политико-правового характера по наведению порядка в этой сфере.

3. Доклад начальника отдела закупок Семенова Д.В. о порядке проведения государственных закупок и исполнение контрактов в ГПБ№7:

Сделаны основные акценты на:

1.Необходимости объективного описания объекта закупки в техническом задании, под характеристики объекта закупки должны подходить товары не менее чем двух производителей.

2.Инициаторам закупок необходимо направлять запросы коммерческих предложений не менее чем пяти потенциальным поставщикам, имеющим опыт выполнения/поставки аналогичных работ/товаров, в том числе лекарственных препаратов, и/или производителям и выбирать наименьшую стоимость из предложенных коммерческих предложений, тем самым предотвращая завышение НМЦК закупки.

3.Недопустимости закупки одноименных товаров/работ/услуг (далее – ТРУ) при отсутствии потребности по разным контрактам, при условии наличия действующего контракта не те же ТРУ, но обязательства по которому не выполняются.

4.Недопустимости увеличения объемов ТРУ на 10% по действующим контрактам при отсутствии фактической потребности в этих ТРУ.

5.Необходимости неукоснительного соблюдения 44-ФЗ и регламента учреждения при экспертизе и приемке ТРУ сотрудниками учреждения, ответственными за экспертизу и приемку.

#### Решение Комиссии:

1. Продолжить комплекс мер профилактики коррупционных правонарушений и дальнейшее доведение норм антикоррупционного законодательства Российской Федерации и их реализация в СПб ГБУЗ «Городская психиатрическая больница №7 имени академика И.П. Павлова» в соответствии с планом больницы.


Заместитель председателя зам.  
главного врача по мед. части

 Фаддеев Д.В.

Зав. ГПТЦ

Демьяненко А.М.

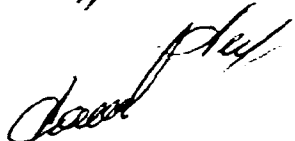
Главный бухгалтер

 Аристархова Т.А.

Заместитель главного врача по хоз. вопросам

Гималетдинова Н.А.

Начальник отдела закупок

 Семенов Д.В.

%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D1%82%D1%80%D0%B0%D0%BA%D1%82-%D0%BD%D0%B0-175-  
%D0%BC%D0%BB%D0%BD-%D1%30%D1%83%D0%B1%D0%BB%D0%B5%D0%B9-%D1%81-  
%D0%BA%D0%BE%D0%BC%D0%BF%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D0%B5%D0%B9-  
%D0%BF%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%B2%D1%89%D0%B8%D0%BA%D0%BE%D0%BC-  
%D1%81%D0%B2%D1%8F%D0%B7%D0%B0%D0%BD%D0%BC%D0%BE%D0%B9-%D1%81-  
%D0%B7%D0%B0%D0%BC%D0%B3%D0%BB%D0%B0%D0%B2%D1%8B-14c0dd6d7910

<sup>5</sup> <https://www.gazeta.ru/social/2021/08/03/13828430.shtml?updated>

Экономист



Лобанова Е.А.

Специалист по кадрам



Нестерова Е.А.

Секретарь комиссии: главная мед. сестра



Герцек Е.Е.