

"Утверждаю"
Главный врач СПб ГБУЗ ГПБ№7

Палкин Ю.Р.

**Протокол комиссии
СПб ГБУЗ ГПБ№7 № 1**

Санкт-Петербург

25.04.2022 года

Время начала заседания 09:30

Время окончания заседания 10:15

В целях реализации антикоррупционной политики по устранению (минимизации) возможных коррупционных проявлений в деятельности СПб ГБУЗ ГПБ№7 проведено заседание постоянно действующей комиссии по противодействию коррупции и урегулированию конфликта интересов в СПб ГБУЗ ГПБ№7 в составе:

Председатель комиссии: главный врач

Палкин Ю.Р.

Члены комиссии:

Заместитель председателя зам. главного врача по мед. части

Фаддеев Д.В.

Зав. ГПТЦ

Демьяненко А.М.

Главный бухгалтер

Аристархова Т.А.

Заместитель главного врача по хоз. вопросам

Гималетдинова Н.А.

Начальник отдела закупок

Семенов Д.В.

Экономист

Лобанова Е.А.

Специалист по кадрам

Нестерова Е.А.

И.о. секретаря комиссии: главная мед. сестра

Федулова С.В.

При участии юриста ООО «Юридической фирмы «Догма-СПб» Булычевой С.А.

Тема: «Противодействие коррупции в СПб ГБУЗ ГПБ№7».

Место проведения: конференц-зал ГПБ№7

Время – 45 минут

Доклад главного врача СПб ГБУЗ ГПБ №7 Палкина Ю.Р. – 10 минут

Доклад юриста ООО «Юридическая фирма «Догма-СПб» Булычевой С.А. – 20 минут

Доклад начальника отдела закупок Семенов Д.В. – 15 минут

1. Доклад главного врача СПб ГБУЗ ГПБ №7 Палкина Ю.Р.:

сделаны основные акценты на необходимость профилактики коррупционных нарушений гражданами РФ и сотрудниками СПб ГБУЗ ГПБ №7. Конкретизированы ситуации и алгоритм поведения работниками при угрожающей ситуации в плане нарушения антикоррупционного законодательства Российской Федерации.

2. Доклад юриста ООО «Юридическая фирма «Догма-СПб» Булычевой С.А. на тему: «Коррупция в здравоохранении: определение, виды, ответственность за правонарушения коррупционной направленности». Из доклада следует:

Определение коррупции

В соответствии с п. 1 ст. 1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» под коррупцией понимается злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, а также совершение указанных деяний от имени или в интересах юридического лица.

Коррупция в здравоохранении — это повторяющееся и находящееся в постоянном развитии комплексное негативное социально-правовое явление, которое выражается в корыстном использовании медицинскими работниками своего служебного положения в государственной (муниципальной) и частной системах здравоохранения с целью неправомерного получения материальных, нематериальных благ и преимуществ, а также в незаконном предоставлении таких преимуществ физическим или юридическим лицам, причинившее или способное причинить существенный вред интересам общества и государства в области охраны здоровья населения, а также разрушающее нормальные общественные отношения в сфере реализации прав граждан на охрану здоровья и получение медицинской помощи.

Сегодня все чаще слышно о борьбе с коррупцией в медицинской сфере. Как правило, речь идет о бытовой коррупции. Однако отношение к ней пациентов неоднозначно, некоторые из пациентов считают, что сегодня без материального вознаграждения невозможно получить качественную медицинскую помощь, и фактически «благодарят» медицинских работников за надлежащее исполнение своих должностных обязанностей. Тем не менее, коррупция в здравоохранении, подрывает доверие граждан к представителям медицинского сообщества, ведь в сознании людей врачи – это люди, призванные помогать, спасать жизни. Важно противодействовать бытовым коррупционным ситуациям в здравоохранении.

Виды коррупции

Исследователи отмечают, что уровень совершения коррупционных правонарушений в данной области может варьироваться от исключительно высокого (уровень правительств государств) до низкого (уровень «врач-пациент»), последний принято обозначать как «бытовая коррупция». Выделяемыми «типичными» видами коррупции являются:

1. Растрата и расхищение средств, выделенных на здравоохранение, или доходов, полученных за счет платежей со стороны потребителей. Это может происходить как на государственном и местном уровнях, так и непосредственно в медицинских учреждениях, получающих такие средства. Лекарства, другие ресурсы и оборудование медицинского назначения расхищаются для личного пользования, использования в частной практике или в целях дальнейшей перепродажи;
2. Коррупция в платежных системах. Здесь коррупционные действия могут включать бесплатное обслуживание, подделку страховых документов или использование средств медицинских учреждений в интересах тех или иных привилегированных пациентов; выставление незаконных счетов страховым компаниям, государственным органам или пациентам, не входящим в соответствующие перечни или вовсе не оказанных услуг в целях максимизации доходов; подделка счетов, квитанций, расходных документов или учет фиктивных пациентов. Кроме того, возможны и такие формы коррупции, как: развитие собственного бизнеса за счет создания финансовых стимулов или выплаты «откатов» врачам за направление пациентов в ту или иную организацию; неправомерное направление врачами пациентов государственных медицинских учреждений на обслуживание в собственные частные структуры; проведение неоправданного медицинского вмешательства в целях увеличения собственных доходов;
3. Коррупция в системе поставок лекарственных препаратов. Препараты могут расхищаться на различных уровнях системы распределения. Государственные чиновники могут требовать «вознаграждение» за выдачу разрешений на продажу продукции или работу тех или иных структур, за проведение таможенной очистки или установление выгодных цен. Нарушение кодексов поведения на рынке приводит к тому, что врачи вынуждены отдавать предпочтение

определенным лекарствам при выписке рецептов. У поставщиков могут вымогаться различные уступки при условии выписки рецептов на их продукцию.

4. Коррупция в сфере государственных закупок. Вовлеченность в различные сговоры, взяточничество и получение «откатов» в сфере государственных закупок приводит к переплатам за получаемые товары и услуги или к невозможности обеспечения качества, обусловленного контрактами для таких товаров и услуг. Также расходы больниц могут включать значительные затраты на капитальное строительство и приобретение дорогостоящего оборудования.

Государственные закупки (госзакупки) – это предложения, заказы от государства на выполнение определенных работ, оказание услуг или поставку товаров. Система госзакупок подразумевает конкурс между компаниями, которые борются за получение права выполнить тот или иной заказ с целью выгоды для себя и удовлетворения государственных и муниципальных нужд.

К основным коррупционным схемам в системе госзакупок можно отнести:

- направление участником конкурса, находящимся в сговоре с поставщиком, заявки на сумму заранее ниже, чем у остальных участников;
- установление заказчиком слишком коротких сроков на реализацию заказа или выполнение работ (тогда исполнение заказа становится возможным только при заранее обговоренной схеме с подготовленным поставщиком, который является участником коррупционной схемы);
- установление неудобной схемы оплаты исполнения госзаказа;
- установление неконкурентной цены, которая будет неинтересна другим поставщикам, кроме поставщика-участника коррупционной схемы;
- некорректное внесение данных в Единую информационную систему в сфере закупок (ЕИС). Например, смешение кириллицы и латиницы в названии заявки;
- ведение оценки в пользу заинтересованных лиц.

Данный перечень схем, разумеется, не является исчерпывающим. Суть каждой из них состоит в том, что участвующий в сговоре недобросовестный поставщик и (или) заказчик всегда извещен, каковы параметры госзакупки на самом деле.

Коррупция в организациях, непосредственно предоставляющих медицинские услуги, то есть бытовая коррупция, принимает иные формы. Так, самыми распространенными коррупционными ситуациями являются:

- *получение листка временной нетрудоспособности и разнообразных справок*: о негодности к военной службе, о годности к управлению транспортными средствами, о допуске к выполнению тех либо иных работ, о разрешении заниматься тем или иным видом спорта;
- *качественное проведение операции пациенту* (т.е. не «как всем», а с индивидуальным подходом). В этом случае пациенту гарантируется качественный дооперационный и послеоперационный уход, применение лучших медицинских препаратов, шовных и перевязочных материалов;
- *подтверждение либо сокрытие тех, или иных медицинских фактов* (чаще всего побоев и иных телесных повреждений);
- *выписка «нужного» рецепта*;
- *искажение истинной причины смерти* (размеры подобных взяток являются одними из самых крупных в медицине, поскольку во многих случаях имеют непосредственное отношение к совершению преступлений);
- *досрочная выписка пациента из больницы либо, наоборот, за продление нахождения пациента в больнице*;
- *вымогательство или согласие на получение незаконного вознаграждения за услуги, официально оказываемые бесплатно*;
- *вымогательство или согласие на получение взяток за вмешательство в практику найма, лицензирования, аккредитации или сертификации тех или иных структур*.

При этом речь идет не столько о мелких взятках в виде «подношений» врачам за лечение, сколько об участвовавших в последние годы более опасных коррупционных проявлениях:

- искусственном создании «дефицита» оказания медицинских услуг, когда люди, остро нуждающиеся в определенных медицинских исследованиях, вынуждены ждать их месяцами. В

то же время за определенную плату эти исследования проводятся более оперативно. При этом вынужденная оплата медицинских услуг далеко не всегда гарантирует их качество;

- постепенном превращении лечебных заведений в «торговые», в которых происходит замена честных квалифицированных врачей на коммерсантов от медицины.

За коррупционное поведение, в том числе среди медицинских работников, в РФ ответственность предусмотрена уголовная, административная, гражданско-правовая и дисциплинарная ответственность в соответствии с законодательством РФ.

Уголовная ответственность за преступления коррупционной направленности

Самым распространенным коррупционным преступлением, конечно же, является взятка. Сопутствующими данному преступлению, то есть преступления, которые совершаются лицом во исполнение тех действий, за которые он получает взятку (незаконное вознаграждение), являющиеся в то же время самостоятельными, являются:

- использование должностным лицом своих служебных полномочий вопреки интересам службы, если это деяние совершено из корыстной или иной личной заинтересованности и повлекло существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства (ст.285 УК РФ);

- служебный подлог, то есть внесение должностным лицом, а также государственным служащим или служащим органа местного самоуправления, не являющимся должностным лицом, в официальные документы заведомо ложных сведений, а равно внесение в указанные документы исправлений, искажающих их действительное содержание, если эти деяния совершены из корыстной или иной личной заинтересованности (ст. 292 УК РФ).

Субъектом (лицом, которое может совершить данные преступления) таких преступлений как получение взятки, злоупотребление или превышение должностных полномочий, служебный подлог, являются должностные лица - лица, постоянно, временно или по специальному полномочию осуществляющие функции представителя власти, либо выполняющие организационно-распорядительные, административно-хозяйственные функции в государственных органах, государственных и муниципальных учреждениях.

Взятка, это не только деньги, но и имущество, услуги, имущественные права.

Также в практике существуют случаи привлечения медицинских работников к уголовной ответственности за совершение иных преступлений (в том числе, за совершение преступлений, совершенных в сфере экономики):

- Мошенничество (ст. 159 УК РФ);

- Присвоение или растрата (ст. 160 УК РФ);

- Нецелевое расходование бюджетных средств (ст. 285.1 УК РФ);

- Нецелевое расходование средств государственных внебюджетных фондов (ст. 285.2 УК РФ);

- Превышение должностных полномочий (ст. 286 УК РФ);

- Незаконное участие в предпринимательской деятельности (ст. 289 УК РФ).

За совершение данных преступлений, предусмотренных Уголовным кодексом РФ, возможны следующие виды наказания:

- штраф;

- лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью;

- обязательные работы;

- исправительные работы;

- принудительные работы;

- ограничение свободы;

- лишение свободы на определенный срок.

Гражданско-правовая и дисциплинарная ответственность за правонарушения коррупционной направленности

Если совершенным коррупционным правонарушением причиняется имущественный ущерб, то возникают обязательства вследствие причинения вреда. Так, например, согласно ст. 1068 Гражданского кодекса РФ юридическое лицо либо гражданин возмещает вред, причиненный его работником при исполнении трудовых (служебных, должностных) обязанностей.

Дисциплинарная ответственность за коррупционные правонарушения может применяться за нарушения законодательных запретов, требований и ограничений, установленных для работников в целях предупреждения коррупции. В соответствии со статьей 192 Трудового кодекса РФ за совершение дисциплинарного проступка, то есть неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей, работодатель имеет право применить следующие дисциплинарные взыскания:

- 1) замечание;
- 2) выговор;
- 3) увольнение по соответствующим основаниям.

3. Доклад начальника отдела закупок Семенова Д.В. о порядке проведения государственных закупок в ГПБ№7:

Сделан акцент на недопустимости подготовки инициаторами закупок «заточенных» технических заданий при подготовке документации по закупке: Заточенное техзадание - описание товара, под которое подходит только одно конкретное изделие одного конкретного производителя. Что в свою очередь приводит к искусственному ограничению количества участников закупки. Техническое задание должно носить объективный характер и основываться на потребностях бюджетного учреждения, а не на желаниях и капризах заказчика.

Рассмотрены требования к каждому этапу совершения гос. закупок, в т.ч. производимых на электронных торговых площадках РФ, действия должностных лиц, ответственных за их проведение, в случае неисполнения (ненадлежащего) исполнения контракта по поставке товаров, работ, услуг, при несоответствии требованиям законодательства РФ, сделан акцент на усилении претензионной практики в ГПБ№7.

Решение Комиссии:

1. Продолжить комплекс мер профилактики коррупционных правонарушений и дальнейшее доведение норм антикоррупционного законодательства Российской Федерации и их реализация в СПб ГБУЗ «Городская психиатрическая больница №7 имени академика И.П. Павлова» в соответствии с планом больницы.

Заместитель председателя зам.
главного врача по мед. части

Фаддеев Д.В.

Зав. ГПТЦ

Демьяненко А.М.

Главный бухгалтер

Аристархова Т.А.

Заместитель главного врача по хоз. вопросам

Гималетдинова Н.А.

Начальник отдела закупок

Семенов Д.В.

Экономист

Лобанова Е.А.

Специалист по кадрам

Нестерова Е.А.

И.о. секретаря комиссии: главная мед. сестра

Федулова С.В.